



Мурманская область
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
КОЛЬСКОГО РАЙОНА**

Советский пр., д.50, Кола 184381
Телефон 690-415
ОГРН 1155105000225
ИНН/КПП 5105009232/510501001
E-mail: kontrolkola@yandex.ru

от 11.12.2017 г. N 96/03-06
на _____ от _____ г.

Главе
Муниципального образования
сельское поселение Териберка
Кольского района
Мурманской области

Багаеву К.В.

184630, Мурманская область, Кольский р-н,
с. Териберка, ул. Почтовая, д.4

Уважаемый Константин Владимирович!

В соответствии с п.4.1.1 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.03.2016 №03/03-08, и пунктом 1.27 Плана работы контрольно-счетной палаты Кольского района, утвержденного распоряжением председателя от 07.12.2016 года №56 направляю заключение на проект Решения Совета депутатов сельского поселения Териберка Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение на 13 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кольского района

Н.В. Крылова

Заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования
сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области
«О бюджете муниципального образования сельское поселение Териберка
Кольского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Кольского района на проект решения Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области (далее – м.о.с.п. Териберка, с.п. Териберка) «О бюджете муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Териберка (далее – Совет депутатов) от 25.12.2015 № 37 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе, бюджетный процесс);
- Положением «О контрольно-счетной палате Кольского района» (утверждено решением Совета депутатов Кольского района от 19.03.2015 № 46/5).

На основании:

- пункта 1.27 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Кольского района на 2017 год, утвержденного председателем распоряжением от 07.12.2016 г. № 56 (с изменениями);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Кольского района от 15.11.2017 № 46.

Цель проведения экспертизы - определение соответствия данного проекта решения о бюджете, документов представленных с проектом решения о бюджете действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации при подготовке заключения на проект решения о бюджете контрольно-счетная палата Кольского района учитывала:

- необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2016 года;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;
- постановление администрации м.о.с.п. Териберка от 14.11.2017 года № 49 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- постановление администрации м.о.с.п. Териберка от 13.11.2017 года № 48 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

При подготовке заключения контрольно-счетной палаты Кольского района использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения о бюджете и их расчетов.

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации с.п. Териберка на рассмотрение Совета депутатов в срок, установленный пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Бюджетного процесса. Так отсутствуют: предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Териберка Кольского района за истекший период текущего

финансового года; прогноз социально-экономического развития с.п. Териберка Кольского района на период не менее трех лет; реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета с.п. Териберка, в том числе за счет субвенций; паспорта муниципальных программ с.п. Териберка (проекты изменений в указанные паспорта).

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития с.п. Териберка

В нарушение статей 172, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статей 11, 13, 21 Бюджетного процесса администрацией не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения Териберка Кольского района, не разработан прогноз социально-экономического развития на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не одобрен и не представлен одновременно с проектом бюджета на рассмотрение в Совет депутатов.

Основные параметры проекта бюджета

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

(тыс. руб.)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Доходы	31 760,4	9 787,1	8 447,9	7 533,5	7 707,3
Расходы	29 471,0	9 746,2	8 473,3	7 637,9	7 812,7
Дефицит (-), профицит (+)	+ 2 289,4	+ 40,9	- 25,4	- 104,4	- 105,4
Верхний предел муниципального внутреннего долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

ДОХОДЫ

Основные направления налоговой политики сельского поселения Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определены с учетом планируемых изменений федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач по укреплению налогового потенциала сельского поселения Териберка, развитию налогового потенциала и обеспечению роста доходной части бюджета сельского поселения Териберка.

Налоговая политика сельского поселения Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации, Мурманской области ориентирована на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории сельского поселения путем оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- повышение качества администрирования доходов посредством активного участия в работе Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета, в функции которой входят осуществление межведомственного взаимодействия в целях повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей, погашения задолженности по этим платежам;

- проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам.

Основные показатели, характеризующие доходы бюджета сельского поселения Териберка, приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Налоговые и неналоговые доходы - всего	3 962,2	1 760,0	2 068,0	2 088,0	2 108,0
в том числе:					
Налоговые доходы	3 199,5	1 445,0	1 925,0	1 945,0	1 965,0
Неналоговые доходы	762,7	315,0	143,0	143,0	143,0
Безвозмездные поступления - всего	27 798,2	8 027,1	6 379,9	5 445,5	5 599,3
в том числе:					
Дотации	7 981,6	5 105,0	5 104,8	4 395,5	4 539,4
Субсидии	8 374,2	453,3	1 075,1	845,7	862,5
Субвенции	117,6	201,0	200,0	204,3	197,4
Иные межбюджетные трансферты	11 324,8	2 267,8	0,0	0,0	0,0
Доходы всего	31 760,4	9 787,1	8 447,9	7 533,5	7 707,37

Анализ доходов бюджета сельского поселения Териберка показывает, что по сравнению с 2016 годом в 2017- 2020 годах прогнозируется снижение доходов.

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета сельского поселения Териберка налоговое законодательство Российской Федерации, федеральные законы, а также законы Мурманской области, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

В связи с отсутствием Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, а также отсутствия расчетов плановых поступлений, дать оценку достоверности плановых показателей доходов бюджета не представляется возможным.

Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов налоговых и неналоговых поступлений бюджета сельского поселения Териберка характеризуется следующими показателями:

(%)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Налоговые доходы	80,8	82,1	93,1	93,2	93,2
Неналоговые доходы	19,2	17,9	6,9	6,8	6,8
Налоговые и неналоговые доходы всего	100	100	100	100	100

Налоговые доходы

Структура, динамика и удельный вес налоговых доходов бюджета сельского поселения Териберка в 2016-2018 годах приведена в следующей таблице:

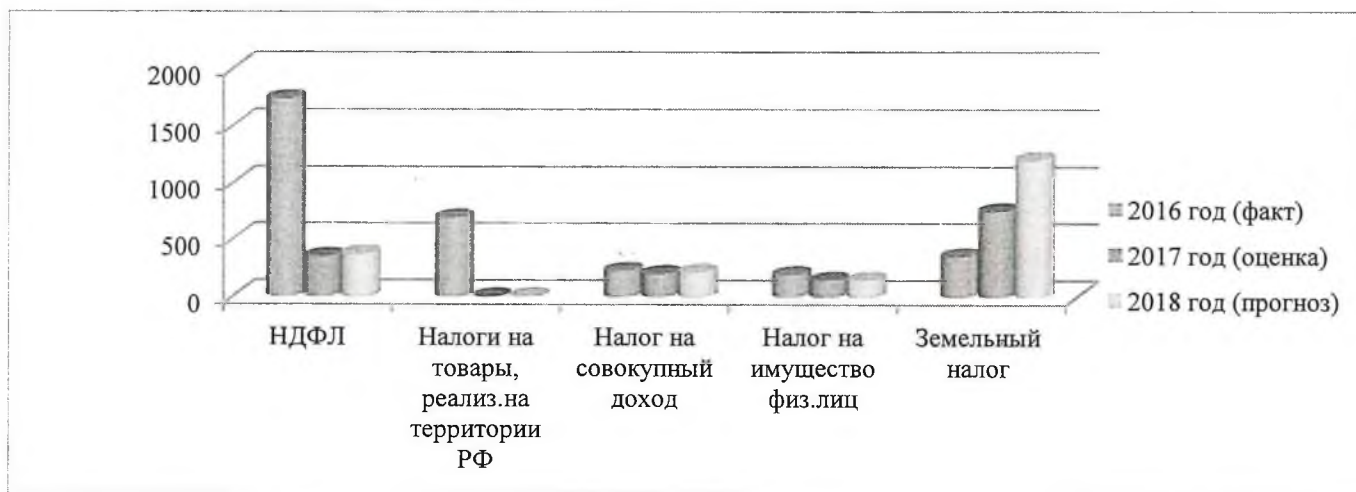
(тыс. руб.)

Наименование	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Налог на доходы физических лиц	1 736,2	54,3	350,0	24,2	370,0	19,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	692,3	21,6	0,0	0	0,0	0
Налоги на совокупный доход	225,4	7,0	200,0	13,8	210,0	10,9
Налог на имущество физических лиц	192,9	6,0	145,0	10,0	145,0	7,5
Земельный налог	352,7	11,1	750,0	52,0	1 200,0	62,4
Налоговые доходы - всего	3 199,5	100	1 445,0	100	1 925,0	100

Поступление налоговых доходов в 2018 году прогнозируется с увеличением на 33,2 % к уровню ожидаемой оценки поступлений 2017 года.

Наибольший процент поступлений в структуре налоговых доходов сельского поселения Териберка в 2018 году приходится на налоги на имущество (земельный налог – 62,4 %).

Структура налоговых доходов по видам представлена на следующей диаграмме:



Неналоговые доходы

Основная часть неналоговых доходов обеспечивается за счет вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества. В связи с чем, в основных направлениях налоговой политики с.п. Териберка на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с целью повышения доходности бюджета намечено проведение инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого имущества и определения направления его эффективного использования.

Структура неналоговых доходов по группам доходов

(тыс. руб.)

Наименование доходов	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	262,7	34,4	315,0	100	143,0	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	500,0	65,6	0	0	0,0	0,0
Неналоговые доходы - всего	762,7	100	315,0	100	143,0	100

Традиционно такой источник доходов, как штрафы, санкции, возмещение ущерба, при формировании бюджета не планируется, а в течение финансового года оценивается по факту поступления.

Анализ динамики прогноза поступления неналоговых доходов по отношению к предыдущим годам показывает их снижение.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет с.п. Териберка запланированы в 2018 году со снижением в абсолютном показателе по сравнению с 2017 годом на 1 647,2 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составит в 2018 году – 75,5 %, тогда как по оценке 2017 года – 82 %.

(тыс.руб.)

Наименование	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 981,6	28,7	5 105,0	63,6	5 104,8	80,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	8 374,2	30,2	453,3	5,6	1 075,1	16,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	117,6	0,4	201,0	2,5	200,0	3,1
Иные межбюджетные трансферты	11 324,8	40,7	2 267,8	28,3	0,0	0,0
Безвозмездные поступления - всего	27 798,2	100	8 027,1	100	6 379,9	100

Дефицит бюджета

Динамика размера дефицита бюджета:

Показатель	Факт 2016 г.	Оценка исполнения 2017 г.	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Дефицит (-), Профицит (+)	+ 2 289,4	+ 40,9	- 25,4	- 104,4	- 105,4
<i>Отклонение к предыдущему году</i>	<i>x</i>	<i>- 98%</i>	<i>в 2,6 раза</i>	<i>в 4 раза</i>	<i>+1%</i>
% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений	x	x	1,2	5,0	5,0

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета является снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

РАСХОДЫ

Согласно бюджетной политике на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основными задачами по повышению эффективности расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Териберка предлагается определить, исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области № 81 от 26.12.2016 года «О бюджете муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019 - 2020 годов уточнены с учетом:

- сокращения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;
- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг;

- уточнены объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области, исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитаны с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- сокращения (исключения) объемов бюджетных ассигнований капитального характера, в том числе бюджетных ассигнований на увеличение стоимости основных средств с учетом возможности оптимизации действующих расходных обязательств.

В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом не установлена методика планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Проектом бюджета на 2018 год предусматривается общий объем расходов местного бюджета в размере 8 473,3 тыс. рублей, что на 1 273,0 тыс. рублей или на 13,1 % меньше объема ожидаемых расходов на 2017 год.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательно

возложенными полномочиями по решению вопросов местного значения и переданными государственными полномочиями.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета используется Реестр расходных обязательств, где указывается используемый перечень законов, иных нормативных правовых и муниципальных актов, обуславливающих правовое основание для расходных обязательств и оценка объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Бюджетного процесса одновременно с проектом бюджета не представлены реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета с.п. Териберка, паспорта муниципальных программ с.п. Териберка (проекты изменений), в связи с чем, не представляется возможным определить соответствие общего объема средств на исполнение расходных обязательств, отраженных в Реестре, общему объему бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ не утвержден Порядок, регулирующий вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также администрацией не утверждены муниципальные программы.

Проект бюджета с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в программной структуре расходов на основе семи муниципальных, перечень которых отражен в приложениях №№ 7, 7.1 к проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

По удельному весу в общем объеме расходов бюджета в 2018-2020 годах муниципальные программы распределились следующим образом:

Наименования муниципальных программ	2018 год	2019 год	2020 год
Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	2,9	3,3	3,2
Осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2016-2020 года	1,0	1,1	1,0
Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	2,3	2,6	2,5
Благоустройство в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2017-2020 годы	0,7	0,8	0,8
Развитие муниципального управления в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	33,2	37,6	36,7
Развитие культуры в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	56,2	50,5	51,9
Формирование современной городской среды муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района на 2018-2020 годы	3,7	4,1	3,9

Наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Териберка Кольского района в период 2018-2020 годы приходится на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области».

Структура расходов бюджета с.п. Териберка на 2016-2018 годы по разделам классификации расходов бюджета по отношению к общей сумме расходов представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование раздела	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд.вес (%)	Сумма	Уд.вес (%)	Сумма	Уд.вес (%)
ВСЕГО	29 471,0	100	9 746,2	100	8 473,3	100
Общегосударственные вопросы	6 042,0	20,5	5 310,3	54,5	3 433,9	40,5
Национальная оборона	113,6	0,4	114,0	1,2	123,9	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	90,6	0,3	10,0	0,1	0,0	0
Национальная экономика	2 061,2	7,0	351,2	3,6	240,5	2,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	13 589,6	46,1	0,0	0	313,1	3,7
Культура и кинематография	7 454,7	25,3	3 604,5	37,0	4 088,7	48,3
Социальная политика	87,8	0,3	355,2	3,6	273,2	3,2
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	31,4	0,1	1,0	0	0,0	0

Решением Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Териберка Кольского района Мурманской области от 27.10.2017 года № 9 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов от 26.12.2016 года №81 «О бюджете муниципального образования сельского поселения Териберка Кольского района Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены ассигнования в размере 230,0 тыс. рублей. Однако по оценке текущего финансового года расходы по вышеуказанному разделу не предвидятся.

Поскольку, в нарушение статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года, проверить достоверность представленной информации не представляется возможным.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации и их удельного веса в составе общего объема расходной части бюджета с.п. Териберка в периоде 2016-2018 г.г. показал, что по сравнению с объемами расходов 2016 года объемы ассигнований сокращаются по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы»;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- 04 «Национальная экономика»;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета с.п. Териберка составляют расходы по разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы»;
- 08 «Культура и кинематография».

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, анализ динамики расходов бюджета с.п. Териберка по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом в 2018 году расходы бюджета сокращаются на 1 876,4 тыс. рублей.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями – 3 059,0 тыс. рублей или 57,6 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году будет осуществлять Управление делами администрации сельского поселения Териберка Кольского района Мурманской области.

В рамках расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух муниципальных программ, в объемах, указанных в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Развитие муниципального управления в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	2 416,1	94,7	2 292,2	66,8
Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	210,0	100	210,0	6,1
Непрограммная деятельность	1 204,8	77,3	931,6	27,1

В структуре раздела предусматриваются ассигнования на непрограммную деятельность, которые составляют 77,3% общего объема непрограммных расходов бюджета. Непрограммную часть бюджета составляют расходы:

- на функционирование высшего должностного лица субъекта муниципального образования;
- на функционирование местных администраций;
- иные межбюджетные трансферты.

Раздел 02 «Национальная оборона».

Анализ динамики расходов бюджета с.п. Териберка по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом бюджетные ассигнования увеличиваются незначительно.

Проектом решения о бюджете по разделу «Национальная оборона» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы:

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Развитие муниципального управления в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	2 416,1	5,1	123,9	100

Программная часть расходов по данному разделу составляет 100%. В 2018 вся сумма по данному разделу выделена на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Бюджетные ассигнования в 2018 году не планируются.

Раздел 04 «Национальная экономика».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, анализ динамики расходов бюджета с.п. Териберка показывает, что финансирование по данному разделу по сравнению с 2017 годом снижается также незначительно.

Проектом решения о бюджете по разделу «Национальная экономика» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию двух муниципальных программ, объем бюджетных ассигнований на финансирование которых приведен в таблице:

(тыс.руб.)

Наименование муниципальной программы	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2016-2020 года	72,2	100	72,2	30,0
Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	168,3	100	168,3	70,0

Основной объем расходов бюджета по разделу «Национальная экономика» направлен на обслуживание официального сайта муниципального образования с.п.Териберка; на обеспечение доступа работников органов местного самоуправления к сети Интернет; на обслуживание специализированных программных продуктов; сопровождение автоматизированных рабочих мест АРМ "Муниципал" в рамках подсистемы нормативных правовых актов единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Российской Федерации.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Ассигнования по разделу запланированы на 2018 год в сумме 313,1 тыс. рублей, что на 100% больше, чем в 2017 году.

Проектом решения о бюджете по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию двух муниципальных программ, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Благоустройство в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2017-2020 годы	50,0	100	50,0	16,0
Формирование современной городской среды муниципального образования с. п. Териберка Кольского района на 2018-2020 годы	263,1	100	263,1	84,0

Раздел 08 «Культура и кинематография».

Согласно представленному проекту решения о бюджете бюджетные ассигнования по разделу запланированы в сумме 4 088,7 тыс. рублей, анализ динамики расходов бюджета с.п. Териберка по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом расходы на культуру и кинематографию увеличиваются на 484,2 тыс. рублей или на 13,4 %.

Проектом решения о бюджете по разделу «Культура и кинематография» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы, объем бюджетных ассигнований на финансирование которой приведен в таблице:

Наименование муниципальной программы	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	(тыс. руб.)	
			Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Развитие культуры в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2015-2020 годы	4 088,8	100	4 088,8	100

Расходы включают в себя реализацию мероприятий по обеспечению деятельности подведомственного муниципального бюджетного учреждения культуры (МБКПУ «Териберский дом культуры»).

Раздел 10 «Социальная политика».

Согласно представленному проекту решения о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования по разделу запланированы в сумме 273,2 тыс. рублей по непрограммной деятельности, анализ динамики расходов бюджета с.п. Териберка по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом расходы на социальную политику уменьшились на 82,0 тыс. рублей.

Данный раздел составляют расходы на выплату доплат к пенсии муниципальных служащих.

Текстовые статьи

Текстовые статьи проекта решения о бюджете в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения:

Проект решения о бюджете м.о.с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основан на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05 декабря 2016 года, определяющего бюджетную политику в Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики, утвержденных постановлением администрации м.о.с.п. Териберка от 14.11.2017 года № 49 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением администрации м.о.с.п. Териберка от 13.11.2017 года № 48 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального образования сельское поселение Териберка Кольского района Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации с.п. Териберка на рассмотрение Совета депутатов в срок, установленный пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Бюджетного процесса, отсутствуют: предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Териберка Кольского района за истекший период текущего финансового года; прогноз социально-экономического развития с.п. Териберка Кольского района на период не менее трех лет; реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета с.п. Териберка, в том числе за счет субвенций; паспорта муниципальных программ с.п. Териберка (проекты изменений в указанные паспорта).

Бюджет с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован с дефицитом и сбалансирован.

В нарушение статей 172, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статей 11, 13, 21 Бюджетного процесса администрацией не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения Териберка Кольского района, не разработан прогноз социально-экономического развития на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не одобрен и не представлен одновременно с проектом бюджета на рассмотрение в Совет депутатов.

Общий объем доходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов - 8 447,9 тыс. рублей, 7 533,5 тыс. рублей, 7 707,3 тыс. рублей соответственно. Доходы в 2018 году снизятся по сравнению к ожидаемому объему на 2017 год на 13,7 %. Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году снизятся по сравнению с 2017 годом на 20,5 %.

В связи с отсутствием Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, а также отсутствия расчетов плановых поступлений, дать оценку достоверности плановых показателей доходов бюджета не представляется возможным.

Общий объем расходов бюджета с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется в сумме 8 473,3 тыс. рублей, 7 637,9 тыс. рублей, 7 812,7 тыс. рублей соответственно. В 2018 году расходы снизятся по отношению к ожидаемому объему на 2017 год на 13,1%.

В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом не установлена методика планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Размер дефицита с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга, предусмотренные на 2018-2020 годы, составят 0,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, статьи 18 Бюджетного процесса в расходной части бюджета не предусмотрен резервный фонд администрации с.п. Териберка.

Расходы бюджета с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на 85 % сформированы в структуре семи муниципальных программ (в «программном формате»).

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ не утвержден Порядок, регулирующий вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также администрацией не утверждены муниципальные программы.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Бюджетного процесса одновременно с проектом бюджета не представлены реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета с.п. Териберка, паспорта муниципальных программ с.п. Териберка (проекты изменений), в связи с чем не представляется возможным

определить соответствие общего объема средств на исполнение расходных обязательств, отраженных в Реестре, общему объему бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Отсутствие в материалах, представленных с проектом решения о бюджете, протоколов согласительных совещаний, не позволило дать оценку соответствия предлагаемых к утверждению объемов бюджетных ассигнований объемам, необходимым для исполнения расходных обязательств с.п. Териберка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Контрольно-счетная палата Кольского района предлагает учесть выводы, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кольского района



Н.В. Крылова